

## Коммерческое предложение

о проведении обучения в форме семинара на тему:

**«Обзор и разъяснение требований к закупкам в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ с учётом изменений в 2023-2024 гг.»**

### Даты и время семинара:

26, 27 октября 2023 г. с 10:00 до 17:00

**Форма обучения:** очная

**Адрес места проведения семинара:** г. Москва, Измайловское шоссе д. 71, корп. 2Б, отель «Бета» Измайлово, конференц-зал «РИМ».

**Лектор:** эксперт федерального уровня Миронов Евгений Николаевич.

**Аудитория:** руководители и работники служб закупок и подразделений-инициаторов закупок, юристы, бухгалтеры, члены закупочных комиссий, представители участников закупок и иные работники, стремящиеся к профессиональному развитию и карьерному росту.

### КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ СЕМИНАРА:

В целях развития профессиональных знаний и навыков работников, занятых в закупках, приглашаем работников Вашей организации на семинар, посвященный изучению актуальных изменений и нововведений в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ, практическим вопросам описания предмета закупки, формированию технического задания.

Семинар состоит из двух частей.

**Первая часть:** обзор принятых и планируемых изменений в 2023-2024 гг. в сфере закупок в рамках Закона № 223-ФЗ, в том числе об актуальном порядке размещения сведений в ЕИС по Закону № 223-ФЗ, обсуждение вопросов связанных с планированием закупок, обоснованием НМЦД, требованиями к участникам закупок, особенностями закупок у СМСП, отчетностью.

**Вторая часть:** правила описания предмета закупки и формирования технического задания, обсуждение вопросов квотирования закупок и национального режима, заключения договоров, а также обсуждение параллельного импорта и влияние его на закупки.

Участники семинара получат полный обзор и квалифицированные разъяснения последних изменений и нововведений в 2023-2024 гг., узнают о «подводных камнях», получают полезные рекомендации и советы по их дальнейшему практическому применению.



**ПРОГРАММА СЕМИНАРА**

26 октября 2023 г.

Преподаватель: Миронов Евгений Николаевич

---

**9.30–10.00 Регистрация участников**

**ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН N 223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В 2023-2024 гг.**

Обзор актуальных изменений и хронология вступления их в силу;

Актуальный порядок размещения сведений в ЕИС по Закону № 223-ФЗ:

Новые понятия «закрытая часть ЕИС» и «открытая часть ЕИС»;

Изменения внесенные в постановление Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке»;

Изменения внесенные в постановление Правительства РФ от 06.03.2022 N 301 «Об основаниях неразмещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры»;

Какие сведения о закупках нельзя размещать в ЕИС;

Сведения, размещаемые в ЕИС, но не размещаемые на официальном сайте ЕИС;

Какие сведения размещаются на официальном сайте ЕИС;

Перечень изменений, который заказчику необходимо внести в Положении о закупке в 2023 году в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством;

Об обязанности осуществлять закупки среди субъектов МСП и достигать установленный лимит заказчиком;

Об изменении условий закупок у взаимозависимых лиц;

Новые основания включения сведений в РНП;

О новых сроках оплаты по заключенным договорам;

Обзор ошибок, допускаемых заказчиками;

**ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ ДОГОВОРА (НМЦД)**

Методы и способы определения и обоснования НМЦД. Определение и обоснование цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);

Порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги (ТРУ), определения максимального значения цены договора;

Сведения о ценообразовании, включаемые в документацию о закупке и договор. Внесение в документацию о конкурентной закупке сведений об обосновании НМЦД либо цены единицы ТРУ включая информацию о расходах. Типовые ошибки, наиболее часто встречающиеся на практике.

Надо ли обосновывать НМЦ при закупке до 100 тр.?

Можно ли на малых закупках применять только 2 коммерческих предложения?

Обязан ли заказчик, работающий по 223-ФЗ руководствоваться Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 г. № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта...»?

## **ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК**

Требования к составлению плана закупок с учётом последних изменений;

Необходимость указания единицы измерения и количество товара (объем работы, услуги) в плане закупок;

Практические рекомендации по планированию закупок;

Почему планирование является самым объемным и продолжительным этапом закупочной деятельности?

Минимизация рисков заказчика на этапе планирования;

Ответственность за несоблюдение требований по планированию закупок.

## **ИЗМЕНЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ**

Ограниченный перечень документов и информации, который заказчик вправе установить в документации о конкурентной закупке среди субъектов МСП как обязательный для предоставления в составе заявок участниками закупки. О запрете требовать у участников закупки иные документы и сведения, кроме включенных в исчерпывающий перечень возможных документов и информации в составе заявки;

## **ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПОК У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА (СУБЪЕКТОВ МСП)**

Можно ли выполнить долю МСП по 223-ФЗ, не проводя конкурентные закупки?  
Практические рекомендации эксперта;

Правила применения исключений при расчете годовых объемов закупок у субъектов МСП;

Правила осуществления конкурентных закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты МСП;

Возможность осуществления закупок среди субъектов МСП в электронной форме неконкурентными способами;

Об исключении процедуры квалификационного отбора в конкурентных закупках с участием только субъектов МСП и запрете требовать в составе заявки документы, подтверждающие квалификацию участника, в качестве обязательных;

Особенности заключения договоров с лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» («самозанятыми»). О необходимости проверки наличия участника в реестре субъектов МСП или среди плательщиков налога на профессиональный доход не только при рассмотрении заявок, но и на дату подписания договора по результатам закупки заказчиком;

Установление административной ответственности заказчиков и должностных лиц за нарушение сроков оплаты ТРУ по договорам, заключенным с субъектами МСП. Функции органов Прокуратуры РФ при составлении протоколов в целях привлечения заказчиков к ответственности;

О невозможности принятия заказчиком решения о незаключении договора с субъектом МСП по результатам конкурентной закупки;

Если при проведении закупки для СМСП требуется предоставление лицензии, может ли участник не предоставлять копию лицензии, а предоставить ссылку на открытый источник информации в интернете? Правомерно ли отклонить такую заявку?

Об обеспечении в форме независимой гарантии. В чем его отличие от банковской гарантии?

Отчет о закупках среди СМСП в 2023 году с учетом последних изменений;

#### **Ответы эксперта на частые вопросы специалистов по закупкам:**

С 2023 г. заказчик подпадает под ПП №1352. Закупки, которые проведены в 2022 г. на 2023 г. у ед. поставщика до 100т.р. и поставщик СМСП будут попадать в квоту по СМСП для отчета за 2023 г.?

Каковы сроки составления итогового протокола по запросу котировок и запросу предложений для СМСП?

Должны ли муниципальные предприятия проводить закупки только для СМСП, чтобы набрать необходимый процент?

Если при проведении закупки для СМСП требуется предоставление лицензии, может ли участник не предоставлять копию лицензии, а предоставить ссылку на открытый источник информации в интернете? Правомерно ли отклонить такую заявку?

При заключении в 2023 году договора до 100 т. р. с СМСП, какой срок оплаты имеем право поставить (по ПП №1352)?

#### **ЕЖЕМЕСЯЧНАЯ ОТЧЕТНОСТЬ. ОТЧЁТ ПО ЗАКУПКАМ У СУБЪЕКТОВ СМСП. ВЕДЕНИЕ РЕЕСТРА ДОГОВОРОВ**

Последние изменения порядка формирования сведений для реестра договоров в ЕИС;

О внесении информации в реестр договоров, если в результате внесения изменений в договор его стоимость превысила пороговые значения, установленные в качестве права для размещения информации в ЕИС. Позиция Минфина России;

Как отражать в ежемесячную отчетность договора до 100 тыс. руб.: по факту заключения договора или по факту поставки (подписания Акта)?

Нужно ли заполнять раздел 3 ежемесячного отчета о заключенных договорах, если в текущем месяце все договора заключены до 100 тыс. руб., т.е. в отчете отражены по коду случая заключения договора -220?

Как возможно технически разместить в ежемесячном отчёте по договорам в ЕИС закупленные в отчетном месяце, подпадающие под квоту, товары по размещённым в ЕИС конкурентным и неконкурентным закупкам?

Вносить ли изменения в ежемесячный отчёт при исполнении договора и закрытии его на фактическую сумму исполнения?

В случае заключения дополнительного соглашения к договору с изменением суммы как его правильно включать в ежемесячный отчет: включать в текущем месяце или менять отчет за месяц, в котором был заключён договор?

Закупки у СМСП до 100 тыс. руб. входят в отчетность 20%?

О формировании отчета о закупках среди СМСП в 2023г. Оплаты будут подтягиваться автоматически из исполнения или же придется, как и ранее, все считать вручную?

При заполнении в реестре договоров ЕИС сведений о договоре и об исполнении договора как правильно вносить данные в электронную форму?

В ЕИС необходимо размещать информацию об исполнении договора в реестре договоров. Также необходимо размещать информацию об окончании исполнения договора и для этого необходимо приложить документ, подтверждающий исполнение договора. Какой документ прикладывать?

Нужно ли размещать товарную накладную до оплаты ТРУ по договору в ЕИС при исполнении договора или можно размещать все одновременно после оплаты?

На этапе исполнения договоров: на каком основании необходимо размещать промежуточные акты и платежи? Почему их нельзя размещать после полного исполнения договора в течение 10 дней?

## **ВОПРОСЫ УЧЕТА НАЛОГА НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ (НДС) ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК**

О необходимости соблюдения принципа равноправия при оценке и сопоставлении заявок участников закупки, в том числе применяющих разные режимы налогообложения. Можно ли заключать контракт (договор) с участником, применяющим упрощённую систему налогообложения (УСН), снизив при этом цену договора на сумму НДС? Можно ли по результатам торгов, проведенных без учета НДС, увеличить стоимость договора на размер НДС, заключаемого с участником с общей системой налогообложения? Можно ли в

документации о закупке предусмотреть коэффициенты, снижающие цену договора при их заключении с участником, применяющим УСН, снизив при этом цену договора на сумму НДС? Можно ли проводить торги без учета НДС?

Если цена договора обоснована проектно-сметным методом, в составе которого выделен НДС, то как заключать такой договор с участником закупки, применяющим УСН?

Правомерно ли все-таки при рассмотрении заявок приводить ценовые предложения к единому базису (без НДС)?

## **ДОГОВОРЫ ДО 100 ТЫС. РУБ./500 ТЫС. РУБ., ДОГОВОРЫ С ЕД. ПОСТАВЩИКОМ**

Какой допустимый процент закупок у единственного поставщика от общего объема закупок по 223-ФЗ в течение года?

Основные требования при заключении договоров с единственным поставщиком;

В каких случаях можно изменять существенные условия договора;

Процедура одностороннего отказа Заказчика от исполнения договора;

Особенности расторжения договора;

Практические рекомендации эксперта по внесению в договор полезных и необходимых условий, которые прямо не указаны в Законе № 223-ФЗ;

Меры по предупреждению и предотвращению рисков признания заключенного договора недействительным по решению суда.

### **Ответы эксперта на частые вопросы специалистов по закупкам:**

Каков регламент согласования заключения договора с ед. поставщиком в 2023-ом году в случае несостоявшийся конкурентной процедуры?

Обязательно ли указывать страну происхождения в договорах до 100 тыс.?

Можно ли заключить договор с единственным поставщиком на продукты питания, если цена на каждую единицу не будет прописана в договоре, а только количество и общая сумма?

Обязательны ли коммерческие предложения (и в каком количестве) к каждому договору с единственным поставщиком?

Каким образом можно увеличить максимальную сумму закупки у единственного поставщика?

---

## **ПРОГРАММА СЕМИНАРА:**

**27 октября 2023 г.**

**9.30–10.00 Регистрация участников**

**ВОПРОСЫ ОПИСАНИЯ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ, ФОРМИРОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ (ТЗ)**

Как правильно описать предмет закупки (ТЗ) не нарушая требований законодательства и при этом закупить продукцию нужного качества?

Алгоритм формирования ТЗ при закупке товаров, работ, услуг;

Исключения из общих правил, которые позволяют закупать конкретную продукцию;

Использование ТЗ при обосновании НМЦД;

Практические рекомендации по формированию ТЗ;

Как закупать строительно-монтажные работы?

Можно ли указывать в ТЗ не ГОСТ, а ТУ?

Как избежать претензий и снизить риски обжалования при формировании ТЗ?

## **«ПОРЯДОК РАБОТЫ КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ПО НОРМАМ ЗАКОНА N 223-ФЗ»**

**Правильное рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников.** Обнаружение нарушений в заявках (несоответствие ТЗ и другим требованиям). На что обращать внимание? Какие ошибки допускают специалисты, в том числе опытные закупщики?

**Правильное составление протокола рассмотрения заявок.** Как верно отразить результаты рассмотрения заявок в протоколе? Встречающиеся ошибки, которые приводят к обжалованию решений комиссии и признанию протокола и результатов процедуры недействительными. Как исключить возможность обжалования действий членов комиссии?

**Правильное составление итогового протокола.** Как верно отразить в протоколе расчеты при оценке и сопоставлении заявок? Как снизить риски обжалования действий заказчика и комиссии по осуществлению закупок?

Новые требования к протоколам конкурентных закупок.

**Нестандартные ситуации.** Как на законных основаниях отклонить заявку участника закупки в тех случаях, которые они прямо не предусмотрены документацией о закупке, например, когда участник или его заявка не соответствуют требованиям ГК РФ и др.?

## **КВОТИРОВАНИЕ ЗАКУПОК И НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ**

**Квотирование закупок:** последние изменения и разъяснения. Расширение перечня квотируемых товаров. Особенности определения НМЦД в рамках квотирования. Как заказчику учитывать товары из реестра ЕАЭС в рамках квотирования?

**Национальный режим в 2023 г.** Применение преференций в закупках с неопределенным объемом. Запреты и ограничения закупок иностранных товаров. Порядок и механизмы реализации;

Вопросы применения национального режима в закупках радиоэлектронной продукции;

Подтверждение производства продукции. Порядок подтверждения соответствия продукции и практика применения. Какими документами подтверждается страна происхождения?



Разъяснение вопросов по применению национального режима при закупках со смешанными лотами;

Выполнение обязательной доли закупок отечественных товаров, в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг. Вопросы реализации требований **ПП РФ от 12.2020 N 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения»**. Какие последствия могут ожидать заказчика, если минимальная доля не будет достигнута по результатам закупок в 2023-ом году?

Вопросы предоставления преимущества российской продукции при осуществлении закупок по нормам Закона N 223-ФЗ в соответствии с **ПП РФ от 16.09.2016 N 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами...»**. Реестр российской радиоэлектронной продукции на сайте ГИСП Минпромторга РФ;

Программный сервис электронных площадок для заказчиков и поставщиков «Центр импортозамещения». Возможности. Практическое применение;

Как соблюсти принцип равноправия участников закупки, запрет на необоснованные ограничения конкуренции, международные акты, связанные с членством РФ в ВТО, и при этом добиться, чтобы в рамках конкурентных процедур была предложена именно российская продукция?

Изменение обязательных требований к договорам, заключаемым по результатам закупки: включение информации о стране происхождения товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг;

Новые требования к ежемесячной отчетности заказчика. Отчеты о закупках товаров российского происхождения;

Необходимо ли вносить в Положение о закупках и документацию о закупке информацию по квотированию в соответствии с ПП № 2013?

Как правильно заполнять годовой план закупок с учётом квотирования по реестру СМП?

Что делать заказчику, если не получается соблюсти размер минимальной доли закупок товаров российского происхождения?

Являются ли товары, произведенные в России, российскими с точки зрения исполнения требований ПП РФ № 2013, если они отсутствуют в реестрах, указанных в данном постановлении?

Как добирать квоту товаров российского производства и из реестра, если требуется закупать зарубежное оборудование плюс ограничен бюджет, а товар российского производства дороже в три раза?

Что будет, если не достигнуто квотирование закупок российской продукции по 223-ФЗ? Предусмотрена ли ответственность за невыполнение квотирования по товарам российского происхождения?

Если товар, например монитор, есть в перечне ПП 2013, то нам необходимо выполнить квоту, купив монитор из реестра промышленной продукции... Что делать если товары из реестра нам не подходят?

При закупке товара конкурентным способом с указанием в документации требования о закупке товара из реестра товаров российского производства никто не подал заявку. Можно ли объявить конкурентную закупку на эти же товары без требования о наличии этого товара в реестре?

Если предприятие не закупает котируемые товары в течение 2023 года, годовой отчет по договорам автоматически сформируется нулевой?

Нужно ли считать в годовом отчете по договорам процент товаров российского происхождения у прямых договоров? И что будет, если процент не выполнен?

## **ИНЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ**

Антикризисные меры.

Закупки в условиях частичной мобилизации. Меры Правительства РФ направленные на сохранение бизнеса и на сохранение договорных отношений. Действия заказчиков.

Параллельный импорт и его влияние на закупки:

— *достоинства и недостатки параллельного импорта;*

— *почему ранее параллельный импорт был под запретом?*

— *постановление Правительства России от 29.03.2022 № 506*

— *перечень продукции, утвержденный приказом Минпромторга России от 19.04.2022 № 1532;*

## **Ответы эксперта на актуальные вопросы:**

Если в Положении о закупке указан пункт о том, что в формируемых в ходе проведения закупок протоколах не указываются данные о персональном голосовании членов комиссии, а также иные сведения, указанные в Законе 152-ФЗ, является ли это правомерным?

В чем разница между «контракт» и «договор»? Какое наименование должно использовать ГБУ?

Какие возможные критерии отбора поставщиков на поставку топлива? Руководство требует закупить топливо либо запросом предложений, либо конкурсом, считает, что так топливо будет качественнее.

Что делать если нет доступа в ЕИС, закончился сертификат. Как быть с отчетами?

Будет ли считаться нецелевым использованием денежных средств, если автотехника куплена за федеральные деньги по 223-ФЗ?

Заключен договор на поставку ГСМ топливными картами. Заказчик не закупает товар у поставщика, а проводит новую закупку на тот же объем. Возможно ли обжаловать новую закупку в ФАС? Возможно ли взыскать с Заказчика сумму заключенного договора?

Вправе ли заказчик закупать товары определенных товарных знаков без указания слов «или эквивалент» в рамках использования способов закупки, которые в Положении о закупке заказчика определены как неконкурентные?

Как отказаться от 223-ФЗ и оставить только 44-ФЗ?

Какой должна быть цена договора после подведения итогов в электронном аукционе, где победителем стал участник с отрицательной ценой (-500 тыс.)?

Касательно пп. 13 п. 4 ст. 1 223-ФЗ. Для применения названной нормы достаточно ли, чтобы взаимозависимое лицо-поставщик было указано в Положении о закупках заказчика, или же требуется, чтобы при этом заказчик был так же указан в Положении о закупках поставщика

Если поставщик ставит регистрационную дату у номера договора, которая отличается от даты подписания договора, при оформлении доп. соглашения на какую дату корректно ссылаться?

## **ОБЗОР ИНТЕРЕСНЫХ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА N223-ФЗ**

Обзор судебной практики Верховного суда Российской Федерации 2022 года;

Обзор решений по спорам при применении НДС в закупках;

Обзор решений по спорам в сфере несоблюдения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок (ст. 17 ФЗ N 135 «О защите конкуренции»);

О взыскании с ФАС России убытков за незаконные решения;

Мнение судов о возможности обжаловать участником Положение о закупке заказчика;

Иные полезные с практической точки зрения решения судов.

Ответственность заказчиков и должностных лиц за нарушения в сфере закупок.

**Ответы на вопросы. Консультации.**